

POLÍTICAS E SISTEMA DE SAÚDE NO BRASIL

Lígia Giovanella

Sarah Escorel · Lenaura de Vasconcelos Costa Lobato
José Carvalho de Noronha · Antonio Ivo de Carvalho

organizadores

EDITORA

FIOCRUZ

 **cebes**
Centro Brasileiro de Estudos de Saúde

APRESENTAÇÃO

A área de saúde coletiva é hoje uma das mais potentes na produção científica nacional. Isso se deve em parte às mudanças na organização do sistema de saúde ocorridas nas últimas duas décadas, que ampliaram e dinamizaram o setor saúde, com a criação e consolidação do Sistema Único de Saúde (SUS). A geração de um conjunto de tecnologias e inovações políticas, gerenciais e assistenciais que requerem a constante capacitação de técnicos e profissionais; a descentralização e a responsabilidade pelas ações e serviços de saúde partilhada entre as três esferas de governo; o modelo baseado no estímulo ao controle social e à participação da população – todos esses elementos favorecem uma dinâmica inédita na área social do país e reiteram a importância de conhecer de forma abrangente os mecanismos políticos e institucionais do setor.

Esse conhecimento tão necessário é gerado hoje especialmente pela área de políticas de saúde, que produz saber e capacita recursos humanos acerca dos fatores explicativos e dos resultados correspondentes às decisões políticas – nos níveis micro e macro da dinâmica do setor – associando-os com as alternativas institucionais e organizacionais. Há uma demanda desse conhecimento por cursos de graduação na área de saúde, em diversas pós-graduações, em inúmeros cursos *lato sensu* de gestão em saúde, nas áreas de administração, economia e ciências sociais, em disciplinas como as de políticas sociais, políticas de saúde, saúde pública, sistemas de saúde, saúde e sociedade e outras similares.

Apesar do interesse crescente nas áreas de políticas e organização dos sistemas de saúde, a literatura sobre o assunto ainda se restringe a temas específicos, havendo uma carência importante em publicações abrangentes e de caráter didático. Foi com o objetivo de suprir essa lacuna que se organizou este livro sobre políticas e sistema de saúde no Brasil. Este texto de referência dirige-se à formação de estudantes de graduação e pós-graduação e objetiva ensinar e permitir a aplicação de conceitos sobre políticas e sistemas de saúde, enfocando especialmente o caso brasileiro em seu desenvolvimento histórico e suas características atuais.

A garantia do direito universal à saúde e a redução das profundas desigualdades sociais em saúde, em suas distintas expressões, são os eixos transversais da abordagem dos diversos temas. Buscou-se, da mesma forma, trabalhar as chamadas respostas sociais aos processos de saúde-enfermidade com um enfoque integral, abordando as dimensões de promoção, prevenção e recuperação.

Políticas e Sistema de Saúde no Brasil está organizado em cinco partes, totalizando trinta e dois capítulos elaborados por especialistas com experiência nos temas selecionados.

Os capítulos apresentam uma parte conceitual sobre o tema abordado, uma referência histórica e internacional e uma caracterização do tema no Brasil. São sugeridas questões para reflexão que podem auxiliar os professores na organização de suas aulas e os alunos na apreensão dos conteúdos. Cada capítulo recomenda leituras para aprofundamento de estudos sobre o tema, com bibliografia de referência e outras fontes de consulta. A edição do texto utilizou diversos recursos buscando tornar a leitura mais agradável e interativa.

A idéia de um livro de referência sobre políticas de saúde era há muito tempo acalentada pelos organizadores – professores e pesquisadores de diferentes escolas, membros atuantes do Centro Brasileiro de Estudos de Saúde (Cebes) e da Associação Brasileira de Pós-Graduação em Saúde Coletiva (Abrasco). Entretanto, apenas em 2005, em uma reunião do movimento sanitário, convocada pelas duas entidades, a proposta recebeu a adesão e o estímulo dos participantes. A partir de então, os organizadores desenvolveram o projeto editorial, buscaram financiamento, convidaram os autores e construíram, ao longo de mais de dois anos, o livro que ora é apresentado aos leitores.

Os organizadores

SUMÁRIO

PREFÁCIO	13
APRESENTAÇÃO	17

PARTE I – PROTEÇÃO SOCIAL, POLÍTICAS E DETERMINANTES DE SAÚDE

1. Política de Saúde: uma política social <i>Sonia Fleury e Assis Mafort Ouverney</i>	23
2. Análise de Políticas de Saúde <i>Ana Luíza d'Ávila Viana e Tatiana Vargas de Faria Baptista</i>	65
3. Sistemas de Saúde: origens, componentes e dinâmica <i>Lenaura de Vasconcelos Costa Lobato e Lígia Giovanella</i>	107
4. Determinantes Sociais na Saúde, na Doença e na Intervenção <i>Antonio Ivo de Carvalho e Paulo Marchiori Buss</i>	141
5. Condições de Saúde da População Brasileira <i>Rita Barradas Barata</i>	167
6. Determinantes e Desigualdades Sociais no Acesso e na Utilização de Serviços de Saúde <i>Cláudia Travassos e Mônica Silva Monteiro de Castro</i>	215

PARTE II – SAÚDE COMO SETOR DE ATIVIDADE ECONÔMICA

7. Complexo Industrial da Saúde: dinâmica de inovação no âmbito da saúde <i>Carlos Augusto Grabois Gadelha e José Manuel Santos de Varge Maldonado</i>	247
8. Ciência, Tecnologia e Pesquisa em Saúde <i>Reinaldo Guimarães</i>	283
9. Trabalho e Emprego em Saúde <i>Maria Helena Machado</i>	309

PARTE III – SISTEMA DE SAÚDE BRASILEIRO: HISTÓRIA E CONFIGURAÇÃO ATUAL

10. História das Políticas de Saúde no Brasil de 1822 a 1963:
do Império ao desenvolvimentismo populista 333
Sarah Escorel e Luiz Antonio Teixeira
11. História das Políticas de Saúde no Brasil de 1964 a 1990:
do golpe militar à Reforma Sanitária 385
Sarah Escorel
12. O Sistema Único de Saúde – SUS 435
*José Carvalho de Noronha, Luciana Dias de Lima e
Cristiani Vieira Machado*
13. Financiamento e Alocação de Recursos em Saúde no Brasil 473
Maria Alicia D. Ugá e Silvia Marta Porto
14. Planos e Seguros Privados de Saúde 507
Ligia Bahia e Mario Scheffer

PARTE IV – SISTEMA ÚNICO DE SAÚDE: SETORES DE ATENÇÃO

15. Modelos de Atenção à Saúde no Brasil 547
Jairnilson Silva Paim
16. Atenção Primária à Saúde 575
Lígia Giovanella e Maria Helena Magalhães de Mendonça
17. Atenção Ambulatorial Especializada 627
Jorge Solla e Arthur Chioro
18. Atenção Hospitalar: evolução histórica e tendências 665
*Francisco Campos Braga Neto, Pedro Ribeiro Barbosa e
Isabela Soares Santos*
19. Saúde Bucal 705
Samuel Jorge Moysés
20. Saúde Mental, Desinstitucionalização e Novas Estratégias de Cuidado 735
Paulo Duarte de Carvalho Amarante
21. Assistência Farmacêutica 761
Jorge A. Z. Bermudez, Maria Auxiliadora Oliveira e Vera Lucia Luiza
22. Vigilância Epidemiológica: políticas, sistemas e serviços 795
Maria Glória Teixeira e Maria da Conceição Nascimento Costa
23. Vigilância Sanitária: campo da promoção e proteção da saúde 819
Ana Célia Pessoa da Silva e Vera Lúcia Edais Pepe

PARTE V – TEMAS RELEVANTES EM POLÍTICAS E SISTEMAS DE SAÚDE

24. Bioética <i>Volnei Garrafa</i>	853
25. Reforma de Sistemas de Saúde: tendências internacionais, modelos e resultados <i>Célia Almeida</i>	871
26. Políticas Sociais na América Latina <i>Laura Tavares Soares</i>	923
27. Os Desafios da Atenção à Saúde em Regiões Metropolitanas <i>Cristiani Vieira Machado e Luciana Dias de Lima</i>	945
28. Participação Social <i>Sarah Escorel e Marcelo Rasga Moreira</i>	979
29. A Formação Superior dos Profissionais de Saúde <i>Francisco Eduardo de Campos, Raphael Augusto Teixeira de Aguiar e Soraya Almeida Belisário</i>	1011
30. Saúde dos Povos Indígenas e Políticas Públicas no Brasil <i>Ricardo Ventura Santos, Andrey Moreira Cardoso, Luiza Garnelo, Carlos E. A. Coimbra Jr. e Maria de Betania Garcia Chaves</i>	1035
31. Aids: prevenção e assistência <i>Mônica Malta e Francisco Inácio Bastos</i>	1057
32. Cuidado Continuado <i>Cristina Maria Douat Loyola</i>	1089

Políticas e Sistema de Saúde no Brasil consolida o conhecimento crítico sobre o sistema de saúde brasileiro produzido ao longo dos últimos trinta anos. Conhecimento científico que desenvolve a consciência sanitária. Conhecimento militante na defesa do direito universal à saúde e do acesso aos serviços de um sistema nacional de saúde de boa qualidade para todos e de políticas de saúde que promovam a redução das desigualdades sociais. Conhecimento crítico, científico e militante, que é a base para a transformação do modelo de atenção à saúde. Um livro inspirador para a formação de recursos humanos em saúde sob a égide desses princípios. Um livro necessário.

José Gomes Temporão

Ministro da Saúde

Para maiores informações ou aquisição do livro, contactar a Editora Fiocruz:
Avenida Brasil, 4036 - sala 112 - Manginhos | CEP 21040-361 - Rio de Janeiro, RJ
| Tel: (21) 3882-9007 | editora@fiocruz.br | www.fiocruz.br/editora